



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة قسنطينة 1 الإخوة مولود

كلية الحقوق - قسم القانون العام

الاستاذ: د. علي العرنان مولود

استاذ محاضر قسم ب -

استاذ القانون العام

محاضرات في القانون الدستوري و النظم السياسية

1. ماهية الدولة

2. كيفية نشأة الدولة

السنة الأولى لليسانس

السنة الجامعية 2024/2023

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي و البحث العلمي

جامعة قسنطينة 1 الاخوة منتوري

كلية الحقوق والعلوم السياسية

الاستاذ د. مولود علي العرنان

أستاذ محاضر قسم ب

قسم القانون العام

محاضرات موجهة لطلبة السنة الأولى ليسانس

مقاييس القانون الدستوري و النظم السياسية

في البداية يجب القول أن دراسة موضوع الدولة ليست حكرا على مجال معين من مجالات المعرفة الإنسانية بل تتعدى ذلك إلى مجالات مختلفة، لأنها تتعلق بموضوع أساسه وغايته الإنسان في حد ذاته، بل أنه مقترب وبوجوده التاريخي أصلا . ذلك أن الدولة في أبسط معانيها كما سنرى مرتبطة بانتقال الإنسان إلى حياة الجماعة، أي ظهور المجتمع البشري ، بغض النظر عن الشكل التنظيمي لهذا المجتمع.

معنى ذلك أن الدولة هي ارث مشترك لكل التخصصات المعرفية في مجال العلوم الإنسانية والاجتماعية وكذا في مجالنا ، مجال العلوم القانونية .

لذلك نجد أنه يتم تناوله في مجال العلوم السياسية ، الاقتصادية ، التاريخ وغير ذلك من التخصصات .

غير أنها في مجال العلوم القانونية تفرد بميزة مختلفة عن بقية المقاربـات وهي أنها تبحث في التدقيق في تحديد المفاهيم بمختلف ابعادها، حيث يخلل مضامينها ومكوناتها، لتعيد تشكيلها في بناء قانوني متـكامل الابعاد

في بداية هذه السلسلة من المحاضرات التي ننوي تقديمها إلى طلبة السنة الأولى ليسانس ضمن مقاييس القانون الدستوري والنظم السياسية، والتي ستمكن الطالب في النهاية بإذن الله من الالامام وبصورة وافية بكل العناصر المرتبطة بالنظرية العامة للدولة، سنركز على نقطتين رئيسيتين هما ماهية الدولة وكيفية نشأتها ، واما موضوعان لمحاضرتين متتاليتين في هذه السلسلة

المحاضرة الأولى

عنوان المحاضرة : ماهية الدولة

تناول هذه المحاضرة اشكالية الدولة كمفهوم ، وكذا من حيث الاركان التي تقوم عليها

بالتالي فهي تتضمن محورين اثنين أساسين:

1- المحور الأول: تناول فيه مفهوم الدولة: وفيه نتساءل: هل مفهوم الدولة هو مفهوم ثابت و مستقر و ما هي العلاقة بين المفهومين اللغوي والاصطلاحي.

المحور الثاني: نأتي فيه على استعراض أركان الدولة : و فيه نتساءل عن مكونات الدولة ، أو العناصر التي تقوم عليها ، وكذا نبحث في مضامين هذه العناصر و مدى اختلاف النظريات التي تتناولها .

تناول هذه المحاضرة بالشرح ماهية الدولة كمفهوم قانوني بالدرجة الأولى، ولكنه أيضا مفهوم متعددة الابعاد، سياسية، اجتماعية وقانونية في آن واحد.

المحور الأول : مفهوم الدولة:

يتضمن هذا المحور عرضا لمعنى مصطلح الدولة ، لغة و اصطلاحا ، حيث نستعرض فيه مجموعة من تعاريف كبار الفقهاء في مجال القانون الدستوري

01 : لغة .

يُقصد بكلمة **الدّوّلَةُ** - أو **الدُّولَةُ** في اللغة، بتشديد الدال مع فتحها أو ضمّها، العاقبة في المال وال الحرب ويقال أيضا أنّ معناها بالضم يذهب الى العاقبة في المال، وبالفتح تدل على العاقبة في الحرب. كما قيل أيضا أنّ **الدُّولَةُ** بالضم يقصد بها العاقبة في الآخرة، وبالفتح للدنيا.

والدّولة معناها أيضا الغلبة، فيقال كانت الدولة لنا، أي أنّ الغلبة كانت لنا، والراجح أنّ مصطلح الدولة في مجال دراستنا مُستنبطٌ من هذا المعنى، لتصافها بالغلبة التفوق على غيرها من الكيانات، وإنما كانت "دولة".
وبحسب كلمة دولةٍ على ذُوٍل بضم الدال وفتح الواو، وذوٍل بكسر الدال وفتح الواو، ويُشتق منها الفعل دالاً ومعناه تحول الشيء وتغير وتبديل¹.

ضمن هذا المعنى جاء التعبير الشهير الذي يُنسب في معناه للإمام علي كرم الله وجهه " **الأيام ذُوٌل**، يوم لك **ويوم عليك**"، بمعنى أنّ الاحوال تتغير وتبدل، وكذلك قول الشاعر الأندلسي أبي البقاء الرندي، في مثثته الشهيرة للأندلس²:

هي الأمور ما عايشتها ذُوٌل ... من سرّه زمن ساعته أزمان.

¹ ابن منظور، "لسان العرب". نقلًا عن موقع www.shamela.ws/book/1687 . نظر بتاريخ 01 مارس 2024 .

² أبو البقاء الرندي، شاعر أندلسي شهير ولد في مدينة رندة، سنة 1204 وتوفي سنة 1285 فشهد تناли سقوط دول ملوك الطوائف في الاندلس وفي ذلك نظم قصيدة المشهورة في رثائها والتي مطلعها: لكل شيء اذا ما تم نقصان ... فلا يُغُرّ بطيب العيش انسان . ومنها البيت التي اوردهنا.

وهذا المعنى الأخير، ينحدر على العكس تماماً من المعنى الرائع في اللغات الأجنبية، كما أنّ هذا التنوع في معاني الكلمة في اللغة العربية، لا ينجد له مقابلاً في هذه اللغات، فالجذور اللغوية لكلمة "دولة" في التعبير اللاتيني القديم تقابلها كلمة Status ، وفي الفرنسية تقابلها كلمة Etat مع تكبير الحرف الأول majuscule، وكلمة State في اللغة الإنجليزية، وهذه المفردات تحمل كلها دلالةً مضمونها "حالة" أو "طريقة العيش" وهي تفيد الاستقرار والثبات، عكس ما هو الحال في اللغة العربية كما رأينا.

02 - مفهوم الدولة اصطلاحا:

يمكن التطرق للمفهوم الاصطلاحي للدولة على مستوى الفقه، حيث نجد العديد من التعريفات التي تعطي مفهوماً للدولة، غير أنها في كل مرة تتناول هذا المفهوم من جانب واحدٍ من ضمن جوانبه المتعددة³:

أولاً : من زاوية عناصرها المادية : تحدى الإشارة هنا إلى تعريف الفقيه أندري هوريو الذي يرى بأنّ "الدولة هي مجموعة بشرية مستقرة على أرضٍ معينة وتتبع نظاماً اجتماعياً وسياسياً وقانونياً معيناً، يهدف إلى الصالح العام ويستند إلى سلطة مزودة بصلاحية الإكراه".

ثانياً: الدولة من زاوية عنصر الإكراه: تبيّن هذا المفهوم الفقيه ليون دوجي الذي يقول: " تكون هناك دولة بالمعنى الواسع، عندما يوجد في مجتمع ما اختلاف أو تمييز سياسي مهما كان بسيطاً أو معقداً بين الناس فيكون هناك حكام من جهة ومحكومين من جهة أخرى، ويتمثل جوهر الدولة في السلطة التي هي سلطة إكراه مادي، لا تعارضها سلطة أخرى منافسة لها في المجتمع، تمنعها من تنفيذ إرادتها".

ثالثاً: من زاوية كونها مفهوماً عاماً مجرداً: يقول بهذا الرأي الفقيه الفرنسي جون بيرو الذي يرى أنّ "الدولة" هي صاحب السلطة المجردة والدائمة، والتي يكون الحكم فيها سوى وكلاء أو أعوان يمارسون تلك السلطة بشكل عرضي أو عابر.

خلاصة يمكن تعريف الدولة من خلال تجميع هذه العناصر بكونها، كيان قانوني يعبر عن شعب مستقر على إقليم معين وخاضع لسلطة سياسية دائمة معينة مستقلة عن الحكم وتمارس بالإكراه تجاه المحكومين

وهذا التعريف يتحقق الاجماع بين غالبية الفقهاء وإن اختلفوا في منطق الصياغة، كونه يحتوي العناصر الرئيسية التي لا بدّ من توافرها لقيام أي دولة، وهي الشعب، والإقليم والسلطة، كما سنرى ذلك لاحقاً.

³ محسن خليل ، النظم السياسية والقانون الدستوري ، الجزء الأول ، النظم السياسية ، دار النهضة العربية ، بيروت ، 1972 ، ص 22 .

المحور الثاني : اركان الدولة

بعدما تطرقنا في النقطة الأولى إلى مفهوم الدولة، و مختلف التعريفات التي سبقت بشأنه ، نتعرف في هذه النقطة الى اتجاه آخر عمل على فهم الدولة من خلال تفسير وتحليل الأركان التي تقوم عليها.

حيث ذهبت الاتجاهات الفقهية التي وردت في هذا السياق عند تعريفها للدولة إلى عرض مجموعة من التصورات، انطلاقاً من كون الدولة كياناً قائماً بذاته.

وقد اعتمدت في ذلك على عناصر محددة جعلت منها أساساً لا يمكن للدولة أن تقوم بدون توفرها مجتمعةً.

في هذا السياق يجمع الفقه على اعتبار أنّ الدولة هي جماعة من الأفراد مقيمة على رقعة جغرافية معينة بصفة دائمة ومستقرة، تكون خاضعة لسلطة سياسية عليا ذات سيادة⁴.

ويتبين من هذا التعريف أنّ الدول، باعتبارها كياناً سياسياً لا تقوم إلا على وجود ثلاثة أركان أساسية هي: الشعب، الإقليم والسلطة السياسية.

01 : الشعب

يُعد الشعب العنصر الأساس لقيام أية دولة، إذ لا يتصور وجود أي تنظيم للدولة وبأي شكل من الأشكال بدون وجود الشعب. غير أن هذه الجماعة البشرية التي تعد شرطاً موقعاً⁵ لوجود الدولة لا يتطلب فيها أن تبلغ درجة عالية من التحضر أو المدنية.

كما لا يُعتقد بعدد الأفراد الذين يكونون الشعب، فالدولة قليلة العدد تتمتع بكمال حقوقها كعضو في المجتمع الدولي، شأنها شأن الدول كثيرة العدد، رغم أنّ هذا لا ينفي حقيقة أنّ كثرة الشعب تمثل عاماً مساعداً في تدعيم المكانة السياسية للدولة في المجتمع الدولي، زيادة على مساهمته في تقوية الدفاع والاقتصاد.

وستتناول فيما يلي مفهوم الشعب وتمييزه عن بعض المفاهيم المشابهة، كمفهوم السكان وكذا مفهوم الأمة.

أ- مفهوم الشعب

يقصَّد بالشعب المواطنين الذين يتمتعون بجنسية دولة واحدة ويُخضعون لسيادتها مقابل توفير الحماية لهم من قبل هذه الدولة، وبالتالي تعتبر جنسية الدولة رابطة سياسية وقانونية تعني انتفاء فردٍ مُعينٍ لهذه الدولة. وتحدد الدولة في قانون جنسيتها من يتمتع بصفة المواطن، كما تحدد شروط اكتساب هذه الصفة والمدة التي يجب قضاها قبل السماح لأصحابها بالتمتع بحقوقها السياسية. أما الأجانب فلا يتمتعون بهذه الحقوق، وبهذا يختلف مفهوم الشعب عن السكان كما سيتبين أدناه.

⁴ سعيد بالشعيـر، القانون الدستوري و النظم السياسية المقارنة ، الجزء الأول ديوان المطبوعات الجامعية ، الجزائر الطبعة الثامنة 2007 ، ص 11

⁵ أردنا استعارة هذه الفكرة من القانون المدني، ونظرية الالتزام تحديداً والتي تقضي بأنّ الالتزام يتوقف على هذا الشرط وجوداً وعدماً. من هنا تبدو قوته في التعبير عن أنّ الشعب هو ركن لا يمكن قيام الدولة بدونه وهو في مقابل فكرة الشرط الفاسخ، الذي ينقضى الشيء بتوفره .

ب- بين الشعب والسكان

يوجد فرق بين مفهوم الشعب بالمعنى الذي سبق بيانه، والذي يسمى أيضاً بالشعب السياسي ومفهوم السكان الذي يوصف أيضاً بالشعب الاجتماعي، حيث يأخذ هذا الأخير معنى أوسع، لكونه يشمل جميع الأفراد المقيمين على إقليم الدولة، سواء كانوا مواطنين أو أجانب. مع ذلك هناك شرط ينبغي توافره في الأجانب حتى يمكن اعتبارهم جزءاً من السكان، وهو الاقامة بصفة شرعية، والتي يعبر عنها بشهادة تثبت شرعية الإقامة.

هذه الشهادة تمنحها السلطات المختصة في الدولة التي يقيم فيها هؤلاء الأجانب، طبعاً حسب الشروط التي يحددها القانون، وبالتالي فإن الجنسية هي عامل التمييز بين الشعب والسكان⁶

ت- بين الشعب والأمة

هناك العديد من الآراء التي تناولت إشكالية الفرق بين الشعب والأمة، حيث حاولت تحديد مقومات الأمة لإبراز أوجه اختلافها عن الشعب.

في هذا السياق تتناول عدة نظريات حول هذا الموضوع، والتي ذهبت في اتجاهات مختلفة، مرتكزةً على عناصر محددة ترى كل نظرية أنها تشكل الأساس في تكوين الأمة⁷.

أولاً : النظرية الألمانية

تقوم النظرية الألمانية على اعتبارٍ مؤداه أنَّ الأمة هي نتيجة لجتماع عناصر موضوعية من بينها الجغرافيا لكنها في نفس الوقت تعتبر اللغة، وبصفة خاصة العرق أو الجنس العامل الأساس المحدد لوجود الأمة من عدمه.

أ- الاتجاه اللغوي

Sad هذا الاتجاه في النصف الثاني من القرن السادس عشر، ومقتضاه أنَّ اللغة هي الأساس في تكون الأمة، لأنَّها تمثل العامل المساعد على نموِّ الحياة الاجتماعية، كما تمثل التعبير النفسي عن شعور بالتضامن يجمع بين أعضاء المجتمع، ويُجسد روحهم القومية.

ولأنَّ اللغة تشكل أيضاً أساس التوزيع الجغرافي للسكان على الأرض، فإنَّ كل مجموعة من السكان تتكلم لغة واحدة، تتوحدُ فيها المشاعر وتلتلاق فيها الغايات، وبالتالي يجب أن تشكل أمة، حسب ذات الرأي.

وقد تأثرت الكثير من الشعوب بهذه النظرية، فحاوت العمل على إنشاء دول موحدة على أساس اللغة كما كان الشأن مع ألمانيا ذاتها قبل الحرب العالمية الثانية، وكذا فدرالية روسيا في الوقت الراهن⁸.

⁶ حسني بوديار ، الوجيز في القانون الدستوري ، دار العلوم للنشر والتوزيع، الجزائر، 2003 21

⁷ بسيوني عبد الغني عبد الله، النظم السياسية : النظرية العامة للدولة، الحكومات، الحقوق والحريات العامة، الطبعة السادسة، مطباع السعدني القاهرة ، 2011، ص 26

⁸ نشير هنا إلى أنَّ ألمانيا انطلقت من هذه الفكرة في ضمها للنمسا في مارس من سنة 1938 باعتبار شعبيها يتكلم الألمانية . كذلك هو الشأن مع فدرالية روسيا التي دخلت في حرب مع أكرانيا المجاورة سنة 2022 وضمت إلى إقليمها مناطق تابعة جغرافياً إلى أكرانيا، انطلاقاً من كون سكانها يتكلمون اللغة الروسية، بعد أن نظمت بها استفتاءات شعبية. هذه الإقليم هي لوغانسك، دونباس، زاباروجياو خيرسون، وقبل ذلك إقليم شبه جزيرة القرم الذي ضمته منذ سنة 2014.

ب - الاتجاه العرقي

يقوم هذا الاتجاه على اعطاء السُّلالة أو العرق الدور المخوري في تشكيل الأمم، والتمييز بين الشعوب، بل هو عامل محدد أيضاً لتصنيفها على مستوى سُلْم التحضر والمدنية، وأيضاً على مستوى الملَّكات الذهنية المتعلقة بالفهم والإدراك، والقدرة على الابداع والتطور.

وقد تبَّتّ المانيا هذا الاتجاه بشدة بقيادة الحزب الوطني الاشتراكي، منذ سنة 1933 من خلال مؤلف زعيمه ADOLF Hitler " كفاحي " الذي يعتبر العرق الجرماني هو أفضل الأعراق، وبالتالي فإنَّ الأمة الألمانية هي أسمى الأمم البشرية على الاطلاق وأنَّ العرق الآري هو أنقى الأعراق.

بالنتيجة، فإنَّ هذه النظرية ترى بأنَّ كلَّ جماعة من الأفراد تنحدر من عرق واحد أو سلاسة واحدة لابدَّ أن تُشكِّل أمة بذاتها، وعلى هذا النحو سعت العديد من القوميات العرقية في أوروبا إلى تكوين دول خاصة بها، ما أدى إلى تفكك دول كانت قائمة على تعدد الأعراق أو القوميات، تمسى بالدول الخليفة.

ومن الأمثلة المعاصرة على هذا التوجه، يمكن أن نذكر حالة دولة جمهورية يوغوسلافيا الاتحادية الاشتراكية التي تأسست عقب الحرب العالمية الثانية، وكالتي انت ت تكون من عدة عرقيات، قبل أن تتفكك إلى مجموعة دول بداية من سنة 1992 حسب القوميات المشكَّلة لها، وهي صربيا، الجبل الاسود، سلوفينيا كرواتيا، البوسنة والهرسك ومقدونيا الشمالية.

كذلك الشأن مع دولة تشيكوسلوفاكيا التي تأسست سنة 1918، ثم انقسمت سنة 1993 إلى دولتين هما جمهورية التشيك وجمهورية سلوفاكيا، حسب العرق المشكَّل للشعبين أيضاً.

لكن يُعَاب على هذه النظرية التي تُرجع أساس الأمة إلى اللغة والعرق – على ما فيها من جوانب صائبة – أنها لم تعد اليوم قادرة على تفسير الامم الكبيرة التي تتكلم لغات عدَّة، وتنحدر من أعراق مختلفة، لكنها تقوم على وحدة الشعور والتضامن إلى غير ذلك من المظاهر التي تدعم مفهوم الامة فيها.

كما أنَّ هناك شعوب تتكلم لغة واحدة لكنها تشكِّل دولاً متعددة وربما أمتاً مختلفةً.

من أمثلة ذلك يمكن ايراد دولة الاتحاد السويسري الذي تتكلم شعوبه ثالث لغات، ومع ذلك فانَّه يشكل دولة متماسكة، في المقابل يمكن ذكر حالة الولايات المتحدة الامريكية، التي دخلت في حرب للاستقلال عن بريطانيا، رغم أنها يتكلمان نفس اللغة⁹، وكذلك الأمة العربية التي تضمُّ عدة دول.

كما أَنَّها تعجز علمياً عن تفسير كيف يكون العرق عاملاً محدداً لمقدرات الفرد وملكته الفكرية، حيث نشهد أنَّ التميُّز البشري في شتى مجالات المعرفة لا يقتصر واعياً على عرق أو جنس معين، بقدر ما هو مرتبط بالملَّكات الذهبية والاستعدادات الفطرية، التي يُنمِّيها العملُ والاجتهاد، حتى تبلغ درجة التميُّز.

⁹ سعيد بو الشعير ، مرجع سابق ص 61

ثانياً : النظرية الفرنسية

بنيت هذه النظرية على فكرة مؤداها أن العنصر الذي يميز الأمة عن الشعب ليس العرق ولا الدين أو المصالح المشتركة مهما كانت أهميتها، بل ما يميزها يكمن في ذات الأفراد المشكلين للشعب، وهي رغبتهم وإرادتهم المشتركة في العيش معاً، داخل حدود جغرافية معروفة.

بالتالي يتجلّى كيف أن هذه النظرية قد قامت على التقابل مع النظرية الألمانية، فالامة في مفهومها مسألة روحية معنوية، لا شأن للغة والعرق بها، وهي يتكون من عصرين اثنين:

- تراث الماضي المشترك بين الأفراد، الغني بالذكريات الجمعية.
- قبول الأفراد ورضاهما في الاستمرار في العيش معاً.

بالتالي يتجلّى كيف أن هذه النظرية قد قامت على التقابل مع النظرية الألمانية، فالامة في مفهومها مسألة روحية معنوية، لا شأن للغة والعرق بها، وهي يتكون من عصرين اثنين:

بالتالي يتجلّى كيف أن هذه النظرية قد قامت على التقابل مع النظرية الألمانية، فالامة في مفهومها مسألة روحية معنوية، لا شأن للغة والعرق بها، وهي يتكون من عصرين اثنين:

بالتالي يتجلّى كيف أن هذه النظرية قد قامت على التقابل مع النظرية الألمانية، فالامة في مفهومها مسألة روحية معنوية، لا شأن للغة والعرق بها، وهي يتكون من عصرين اثنين:

بالتالي يتجلّى كيف أن هذه النظرية قد قامت على التقابل مع النظرية الألمانية، فالامة في مفهومها مسألة روحية معنوية، لا شأن للغة والعرق بها، وهي يتكون من عصرين اثنين:

بالتالي يتجلّى كيف أن هذه النظرية قد قامت على التقابل مع النظرية الألمانية، فالامة في مفهومها مسألة روحية معنوية، لا شأن للغة والعرق بها، وهي يتكون من عصرين اثنين:

بالتالي يتجلّى كيف أن هذه النظرية قد قامت على التقابل مع النظرية الألمانية، فالامة في مفهومها مسألة روحية معنوية، لا شأن للغة والعرق بها، وهي يتكون من عصرين اثنين:

¹⁰ سعيد بو الشعير، مرجع سابق ص 62 .

وإذا كان الواقع يثبت حقاً أنَّ الجوانب الاقتصادية ذات أثر قوى في تفسير الأحداث التاريخية التي عرفتها البشرية، بل ربما كانت محدداً أساسياً للاتجاهات التي عرفها التاريخ، لكنْ رغم ذلك فإنه من المبالغة القول أنَّ العامل الاقتصادي هو الدعامة الأولى في نشأة الأمة، فالمصالح الاقتصادية وإنْ كان بإمكانها أن تكون عاملاً للربط، لكنها كثيرة ما تكون أيضاً سبباً في الخلاف وعانياً للاختلاف والتنازع والتفرقة وربما التطاحن بين الناس.

من جهة أخرى يمكن القول أنَّ الحياة بالنسبة للإنسان ليست اقتصاداً وماديات فقط، إنما توجد قيمٌ أخرى تتعلق بالعوامل الفكرية والعاطفية، هذه الأخيرة كثيرة ما تؤثر من جهتها في الحياة الاقتصادية، بل قد تُكِيف اتجاهاتها، كما لا يمكن الجزم بأنَّ كل الأحداث التاريخية كانت كلها بداعٍ اقتصاديٍ بحتٍ، فهناك الكثير منها كان الصراعُ بين العقائد والأديان مبعثها ومحركها¹¹.

خلاصةً: يمكن القول أنَّ التمييز بين الشعب والأمة ليس على قدر من الصعوبة، فإذا كان الشعب هو جماعة الأفراد التي تقطن أرضًا معينة وترتبط بالدولة برابطة الولاء والخصوص السياسي، فهو ليس دائماً أمة، هذه الأخيرة أوسع نطاقاً، وأفرادها يجتمعون على روابط مادية ومعنوية وذكريات وآمال مشتركة، ورغبة في العيش معاً.

هذا ويقى التفريق بين مفهومي الشعب والأمة مسألة لا تعكس سوى جدل فكريٍ ليس إلا، ذلك لأنَّ الدساتير في صياغتها غالباً ما تستعملهما بنفس المدلول، كما هو شأن الدساتير الجزائرية¹².

02- الإقليم

شأنه في ذلك شأن ركن الشعب يُعدُّ الإقليم عنصراً ضرورياً لوجود الدولة، وستتناوله من حيث بيان مفهومه، مجالاته أو مكوناته، وأخيراً طبيعة العلاقة القانونية بين الدولة والإقليم.

الفقرة الأولى: تعريف الإقليم :

يُعرف الإقليم على أنه العنصر المادي للدولة، ويقصد به الحيز الجغرافي الذي تباشر فيه وعليه سلطتها دون أن تنازعها في ذلك سلطة أخرى، وبالتالي فهو تأكيد لاستقلالها عن بقية الدول¹³

الفقرة الثانية: مجالات الإقليم

يقصد ب المجالات الإقليم العناصر أو المشتملات التي تدخل في تكوينه، وهي ثلاثة: المجال البري المجال البحري والمجال الجوي

¹¹ سعيد بوالشعيـر، مرجع سابق، ص 17 وما بعدها. يمكن في ذلك الاستشهاد بالفتواـت الإسلامية التي استمرت قرونـاً من الزـمن و التي كان اساسـها دينـياً عقائـديـاً، وكـذا المحـربـ الصـليـبيـةـ كما يـدلـ عـلـيـهـ اسمـهاـ.

¹² راجـعـ فيـ ذـلـكـ المـادـةـ 27ـ مـنـ دـسـتـورـ 1963ـ ،ـ المـادـةـ 5ـ مـنـ دـسـتـورـ 1976ـ ،ـ المـادـةـ 6ـ مـنـ دـسـتـورـ 1989ـ وـ 1996ـ وـ أـخـيرـاـ دـسـتـورـ 2020ـ الذـي استـعملـ مـصـطلـحـ الشـعـبـ بـغـزـارـةـ فـيـ الـدـيـبـاجـةـ 12ـ مـرـةـ .ـ وـ مـصـطلـحـ الـأـمـةـ فـيـ الـمـوـادـ 29ـ ،ـ 54ـ وـ 80ـ وـ غـيـرـهـ.

¹³ حـسـنـ بـودـيـارـ،ـ مـرـجـعـ سـابـقـ،ـ صـ 41ـ

أ- الإقليم البري أو اليابسة

يقصد بالإقليم البري سطح الأرض وما فوقه من معاٌم ومشتملات طبيعية، وكذا باطن الأرض ومشتملاته. ولا يشترط في إقليم الدولة أن يكون قطعة ترابية واحدة متراقبة، إذ قد يتكون من عدة قطع كالجزر، مثلما هو حال بالنسبة لليابان وإندونيسيا والفيليبين مثلا.

كما لا يعتدُّ بأن يتكونَ من أجزاء متقاربة أو متباعدة، مثلما هو حال الإقليم الفرنسي أو البريطاني اللذين تبعد بعض أجزائهما آلاف الكيلومترات عن الإقليم الأساسي¹⁴، ولا بمساحة مُعينة، فقد يكون واسعاً أو ضيقاً رغم ما تضيفه المساحة من ثقل إلى مركز الدولة على الصعيد الدولي¹⁵.

بالنتيجة ، فإن ترابط إقليم الدولة أو تجزئته، ضيقه واتساعه ليس له أثر من الناحية القانونية الصرف، سواء فيما يتعلق بقيام الدولة أو في مركزها القانوني في المجتمع الدولي¹⁶ .

حيث نجد دولاً تكاد تكون مجهرية من حيث المساحة، كالفاتيكان بمساحة 0.41 كلم² وكذا موناكو التي تضم 1.95 كلم² ، تتساوى في مركزها في الم هيئات الدولية مع دول بحجم قارة، كالولايات المتحدة، أو الاتحاد الروسي أو الصين.

تبقى الاشارة إلى أنَّ الإقليم يجب أن يكون محدداً ومعلوماً حتى يمكن للدولة والدول الأخرى التعامل وفقاً لذلك، ولا يهم ان كانت حدوده طبيعيةً مثل الأنهر والوديان والجبال، كما هو الشأن في كثير من الحالات، أو اصطناعية مثل الأسلاك أو الأسوار أو حتى علامات مميزة، وقد يكون فقط بحساب خطوط الطور والعرض.

ب- الإقليم البحري :

يُطلق مفهوم الإقليم البحري أو المائي على الجزء من البحر الملائق لشواطئ الدولة، كما يشمل أيضاً كل من البحار الداخلية والبحيرات الكبرى.

ويتشكل الإقليم البحري من جزئين : المياه الإقليمية، التي تعتبر جزء لا يتجزأ من الإقليم، حيث تمارس عليه الدولة سيادتها، تماماً كما تمارسها على إقليمها البري، وكذا من المنطقة الاقتصادية الخالصة.

وقد تطورت حدود الإقليم البحري من حيث الابعاد، حيث كانت في البداية محددة بطول المسافة التي يمكن للدولة حمايتها والمقدرة بـ 03 أميال بحرية¹⁷ ، مثلما طبقتها الولايات المتحدة الأمريكية سنة 1793 .

¹⁴ في فرنسا تعرف هذه الإقاليم البعيدة باسم DOM-TOM Départements d'outre-mer et territoires d'outre-mer أي محافظات واقاليم ما وراء البحار، مثل كاليدونيا الجديدة، مابوت، غويانا وغيرها. كذلك شأن بريطانيا التي تضم إلى إقليمها جزر الفوكلاند أو المالويين التي تبعد عنها بحوالي خمسة آلاف كلم، في حين لا تتعذر المسافة بين هذه الجزر ودولتين الأرجنتين التي تطالب بحقها عليها المائتي كلم.

¹⁵ حسني بوديار، مرجع سابق، ص 42

¹⁶ ديدان مولود، مباحث في القانون الدستوري والنظم السياسية، الطبعة الأولى، دار النجاح للكتاب، الجزائر، 2005، ص 27

¹⁷ الميل هو وحدة قياس المسافة في البحر وهو يساوي 1.852 كلم .

غير أنّ تطور الأسلحة القتالية وزيادة سرعة السفن جعلها تنتقل إلى 06 أميال ثم 12 ميلاً بحرياً حالياً مثلما تحدّه اتفاقية جمайكا لقانون البحار لسنة 1982¹⁸.

أما المنطقة الاقتصادية الخالصة فهي تمتد إلى مسافة 200 ميل بحريّ، وتمارس عليها الدولة سيادة وظيفية فقط، بمعنى أن يكون لها الحق في استغلال الثروات الطبيعية التي تتوارد بها، من دون أن يكون لها حق الاعتراض على حرية الملاحة البحرية الدولية البريئة فيها، كما هو الشأن في المياه الإقليمية¹⁹.
بالموازاة مع هذا تبقى منطقة أعلى البحار تمثل ارثاً مشتركة للإنسانية، يمكن لجميع الدول استغلالها اقتصادياً أو للمرور.

ويكتسي الإقليم البحري للدولة أهمية بالغة، فبالإضافة إلى كونه مجالاً لممارسة السيادة بدرجاتها المختلفة والتي تمتّد من السيادة المطلقة إلى "السيادة الوظيفية"، يعتبر ذا أهمية اقتصادية نظراً للثروات الطبيعية التي يحتويها والذي كان ولا يزال - بسببيها - موضوعاً للكثير من الخلافات بين الدول²⁰.

ث- الإقليم الجوي

يُقصد بالإقليم الجوي الطبقة الجوية التي تعلو إقليم الدولة مباشرةً، بما في ذلك مياهها الإقليمية، وقد بدأ التأثير الإقليم الجوي في الظهور مع بداية الحرب العالمية الأولى التي شهدت ظهور الطيران، حيث اقتنت الدول حق كل دولة في ممارسة السيادة الكاملة على الطبقة الجوية التي تعلو إقليمها²¹.
ورغم المحاولات العديدة لتحديد أبعاده²²، إلا أنّ المتفق عليه حالياً هو أنّ الإقليم الجوي يضمّ الطبقة التي تعلو الإقليم مباشرةً، وهي خاضعة للسيادة الكاملة للدولة، رغم كونها غير محددة.

حيث لا يمكن على سبيل المثال الطيران فيها إلا بتخفيض من الدولة صاحبة السيادة، أمّا الطبقة الخارجية من هذا المجال فهي في حكم منطقة أعلى البحار في الإقليم البحري.

خلاصة نقول أنّ الإقليم بجميع مكوناته هو الحيز المكاني الذي تمارس فيه الدولة سيادتها، هذه السيادة التي أصبحت اليوم مقيدة، ولم تعد مطلقة كما كان الحال في البداية، بل ربما هي في طريق التقلص أكثر فأكثر بسبب تنامي قوة القانون الدولي على القانون الداخلي، وكذا تشعب العلاقات الدولية.

¹⁸ هي معاهدة الأمم المتحدة لقانون البحار UNCLOS United Nations Convention on the Law of the Sea اختصاراً تم اعتمادها بتاريخ 01 ديسمبر سنة 1982 ودخلت حيز التطبيق سنة 1994. صادقت الجزائر على هذه الاتفاقية بمقتضى المرسوم الرئاسي رقم 53-96 المؤرخ في 22 جانفي 1996 ج ، ر ، عدد 06 الصادرة بتاريخ 24 جانفي 1996

¹⁹ عبد الفتاح عمر، مبادئ النظام الدستوري في الكويت، دار النهضة العربية، بيروت 1986 ص 53، نقلًا عن حسني بوديار، الوجيز في القانون الدستوري، مرجع سابق ص 42

²⁰ من بين أشهر الخلافات حول الإقليم البحري حالياً، الخلاف بين الصين والفلبين، وتركيا واليونان وكذا تركيا مصر.

²¹ تمّ تبني هذه النظرية في اتفاقية باريس الخاصة بالملاحة الجوية لسنة 1919 ، وكذا اتفاقية شيكاغو لسنة 1944.

²² في البداية كانت محددة بـ 1800 ميلاً حسب طبقة الغاز المكونة للجو، ثم من 20 إلى 50 ميلاً، بل هناك من ذهب حتى إلى 220 ميلاً . انظر في ذلك حسني بوديار، الوجيز في القانون الدستوري ، مرجع سابق ص 43

د- الطبيعة القانونية لحق الدولة على إقليمها

إذا كان واضحًا أنّ الدولة تمتلك حق السيادة على إقليمها ومارسها بما يخدم مصالحها، فإنّ الخلاف يظل قائماً حول طبيعة حق الدولة على هذا الإقليم، بمعنى العلاقة القانونية التي تربط الدولة بإقليمها، إذ ظهرت عدة آراء حاولت تفسير طبيعة العلاقة الموجودة بين الدولة وإقليمها، نوّذ أن نستعرض أهم ثلاثة منها في الآراء التالية:

الرأي الأول: الإقليم ملك خاص للدولة:

يرى هذا الاتجاه بأنّ حق الدولة على إقليمها هو حق ملكية، بمعنى أنّ الدولة تمتلك إقليمها ملكية خاصة تماماً مثلما تمتلك الشروط الطبيعية الموجودة فوقه أو في باطنه.

وهذا القول لا يستقيم لأنّه سيترتب عنه الاعتراف بازدواجية الملكية بين الدولة والأفراد، حيث تصبح الأراضي التي يملكونها الأفراد فوق الإقليم هي أيضاً ملكاً للدولة.

بالتالي فإنّ هذا الطرح الذي لا يستقيم قانوناً كما رأينا، سيؤدي إلى نشوب حالات التنازع بين الدولة والأفراد بخصوص الحقوق المترتبة عن حق الملكية هذا، كحق التصرف أو الاستغلال أو غيرها من الحقوق.

الرأي الثاني: الإقليم عنصر مكون لشخصية الدولة:

يقوم هذا الرأي على اعتبار حق الدولة على الإقليم بمثابة عنصر مكون لشخصيتها، فهو جسمها بالمقارنة مع الإنسان، الذي لا يمكن أن يتواجد دون جسم، كذلك هي الدول لا يمكن أن توجد بدون إقليم.

وهذا الرأي أيضاً لا يستقيم في تقديرنا، لأنّ الدول المحتلة لا تفقد تلقائياً وجودها أو شخصيتها القانونية.

الرأي الثالث: الإقليم مضمون سيادي:

وهو الذي استقر عليه الفقه الدستوري عموماً، إذ يرى أنّ حق الدولة على إقليمها يتحدد مضمونه في حقها في ممارسة السيادة العامة عليه وعلى ما فيه²³. هذا الحق الذي تقوم الدولة من خلاله بكلّة الأعمال التي تسمح لها بها القوانين، وما تفرضه من إجراءات لضمان إدارة الشؤون العامة في هذا الإقليم.

03- السلطة السياسية:

يعتبر وجود السلطة بمعناها العام - أي وجود مجموعة أو فرد من الأفراد يسطّر ارادته على مجموعة أخرى - ظاهرة ضرورية وملازمة لكافة التجمعات البشرية، وليس مقتصرةً على تلك التي تتخذ شكل الدولة،²⁴.

وتعّد السلطة السياسية ركناً أساسياً في قيام الدولة، بل هي العنصر المميز للدول عن غيرها من الكيانات والجماعات. فالدولة هي الوحيدة التي تمارس سلطتها وسيادتها على جميع الأفراد المتواجدون فوق إقليمها مع الاخذ في عين الاعتبار مقتضيات القانون الدولي.

²³ عبد الفتاح عمر، مبادئ النظام الدستوري في الكويت، دار النهضة العربية، بيروت 1986 ، ص 172 ما بعدها.

²⁴ عبد الفتاح عمر، الوجيز في القانون الدستوري، مركز الدراسات والبحوث والنشر، تونس، 1987 ، ص- 171، 172.

²⁵ أكثر من ذلك فهي موجودة حتى في المجتمعات الفوضوية التي لم تبلغ بعد مرحلة الدولة، مثلما ذهب إليه الفقيه أ. هوري، نقلاً عن حسني بوديار مرجع سابق ص 44.

هذه الاهمية ذهبت بعض الفقهاء الى تعريف الدولة بالسلطة، رغم كون هذا المزج لا يستقيم في نظر آخرين²⁶، لأنّ السلطة ظهرت قبل ظهور الدولة في شكلها المنظم، لكنّ ذلك لا ينفي أنّ الدولة والسلطة بمفهومها السياسي عنصران متلازمان، خصوصا اذا اعتمدنا مفهوم الدولة على أنها تعبير عن انقسام المجتمع الى طبقة حاكمة وآخرى محكومة، كما رأينا ذلك سابقا

وستتناول هذا العنصر في ثلاث نقاط أساسية تتعلق بمفهومها، خصائصها وإشكالية الاعتراف الدولي بها.

أ- مفهوم السلطة السياسية:

يقصد بما ذلك التنظيم الذي يتخذ القرارات باسم الأفراد المكونين للجماعة، وينفذها من أجل تنظيم سلوكهم، أو هي الهيئة والجهاز الذي يتولى ادارة شؤون الاقليم والسكان الذين يعيشون به. إذن فهي تتمتع بالقدرة على اتخاذ أي إجراء يتطلب تسيير شؤون الجماعة فوق الاقليم والتغيير عن مصالحهم.

من جانب آخر يمكن تعريفها بأنّها "قوة إرادةٍ تتحلى لدى الذين يتولون حكم جماعة من البشر تتبع لهم فرض انفسهم بفضل التأثير المزدوج للقوة والكفاءة" أو أنها "قدرة التصرف الذي تباشره بحكم سموها مهمة حكم الناس عن طريق خلق النظام والقانون"²⁷

ولكي تتمكن هذه السلطة من القيام بذلك، يجب أن تتمتع بالمشروعية، أي أن تستمد وجودها من رضى المحكومين، فتكون مقبولة من طرفهم، حتى يتسمّ لها اداءً مهامها في ظروف تميّز بالتوافق والاستقرار. أمّا إذا كانت تستند الى القوة في وجودها وعملها، فإنّها في هذه الحالة توصف بكونها سلطة فعلية ولنست قانونية وهي مُعرضة في أية مرحلة الى الثورة عليها من طرف الشعب.

مع كلّ هذا، فإنّ السلطة السياسية في الدولة، تميّز بحملة من الخصائص، نورد أهمّها فيما يلي، بعدها نناقش - ولو بصفة عامة - إشكالية الاعتراف الدولي بالدولة أو بالسلطة السياسية.

ب- خصائص السلطة السياسية:

يقصد بالميزات مجموعة الخصائص التي تميّز بها هذه السلطة وتجعلها متفردة عن غيرها من السلطات:

أولا: فعلية

يقصد بالقول أنها سلطة فعلية، كونها ليست روحية، كسلطة الإمام أو رجل الدين، ولا هي معنوية، عاطفية كسلطة الأب أو الأم، فهي تمارس ميدانيا وواقعيا بواسطة وسائل الاكراه المادية، كالشرطة أو الجيش وغيرها ثانيا: دائمة : يقصد بذلك أنّ السلطة تبقى قائمة موجودة ما بقيت الدولة، بغض النظر عن بقاء أو زوال حكامها الذين يمارسون هذه السلطة. لهذا فإنّ المعاهدات التي تبرمها دولة ما، لا تنتهي بوفاة الرئيس الذي أبرمها، أو بزوال الحكومة التي أبرمت في وقتها، ذلك لأنّها أبرمت باسم الدولة وليس باسم هؤلاء أو السلطة الحاكمة، فهي اذن تبقى ملزمة للدولة.

²⁶ سعيد بو الشعير ، مرجع سابق ص 71-72

²⁷ حسني بوديار ، مرجع سابق ، ص 44.

ثالثاً: شاملة، أو ذات اختصاص عام

يتربّع عن ذلك أنّ نشاط الدولة يشمل سائر نواحي الحياة البشرية فيها، فإلى جانب ممارستها للنشاطات التقليدية المتعلقة بالنظام العام والدفاع والخارجية أو ما يعرف بالدولة الحارسة، فإنّها تعمل أيضاً على القضاء على المنازعات بين الأشخاص الطبيعية والمعنوية، من خلال ما تصدره من تشريعات، وما تحوز من وسائل قانونية.

رابعاً: أصلية : بمعنى أنها لا تستمد سلطتها من أية سلطة أخرى.

خامساً: سيادية :

أيّ أنها لا تخضع في ممارستها لأية سلطة تعلوها، سواء في الداخل أو الخارج، بل بالعكس على جميع السلطات في الداخل أن تخضع لها. أمّا إذا خضعت خارجياً لسلطة أخرى تكون بقصد الحديث عن دول ناقصة السيادة، ولو أنّ فكرة السيادة الخارجية هذه لم تُعد مطلقة بحكم ضرورات التعامل الدولي كما أشير إليه سابقاً

سادساً: وحيدة: معنى ذلك أنه لا توجد سلطة أخرى منازعةً أو موازية لها.

سابعاً: محتكراً للقوة ولحق استعمالها:

تمييز السلطة السياسية في الدولة بأنّها الوحيدة التي لها حق امتلاك القوة وحق استعمالها، وهذا دون غيرها من التنظيمات، وبالتالي تُعمل على القضاء على كل التنظيمات التي تحاول امتلاك القوة أو استعمالها خارج سلطتها.

ج : اشكالية الاعتراف الدولي

غالباً ما يكتفي الغموض مسألة الاعتراف الدولي ويظل موضوع جدل فكري، هل هو بالدولة أو بالسلطة السياسية القائمة، والراجح أنّ الأمر قد يتعلق بهما معاً أو بأحدّهما، وذلك نتيجة لتدخل المفهومين كما رأينا عند تناول نشأة الدولة²⁸.

كما يسود جدال بين الفقهاء المحدثين بخصوص أهمية الاعتراف بالدولة، وانقسموا في ذلك إلى اتجاهين:

الاتجاه الأول : يرى بأنّ الدولة لا يمكن أن يكتمل وجودها القانوني إلا إذا حظيت باعتراف الدول الأخرى وبالتالي يتم قبولها في المجتمع الدولي، بمعنى أنّ الاعتراف شرطٌ أساسي لقيام الدولة وعامل منشئ لها.

الاتجاه الثاني : يرى هذا الاتجاه بأنّ وجود الدولة يكتمل بتوفّر الأركان الثلاثة المتعارف عليها، من شعب وإقليم وسلطة سياسية، وبالتالي فإنّ الاعتراف ليس له دور في نشأة الدولة.

وييررون رأيهم بالقول أنّ الدول التي تكونت في عهود سابقة لم تكن في معظمها بحاجة إلى الاعتراف الدولي من أجل إثبات وجودها، بل لم تحصل عليه أصلاً، لأنّه لم يكن في العرف السائد وقتذاك.

مع ذلك يستقر القول الجامع حديثاً على أنّ الاعتراف هو عنصر كاشف للدولة، وليس منشئاً لها²⁹.

²⁹ رفعت محمد عبد الوهاب، النظم السياسية، دار الجامعة الجديدة، القاهرة، 2010 ، ص 47 .

خلاصة

رأينا في هذه المعاصرة الذي تناولنا فيها بالشرح فكرتين اثنتين هما مفهوم الدولة والاركان التي تقوم عليها ، حيث وقفنا على فكرة مؤداها أنّ الدولة هي كائن قانوني ، سياسي و اجتماعي متعدد الابعاد ، يقوم على ثلاثة اركان: الشعب والإقليم والسلطة السياسية، وهي تمثل القواعد التي لا يمكن الحديث بدونها عن وجود الدولة، بغض النظر عن تغيير المفاهيم التي تُعبر عن مضامين هذه الاركان سيما ما تعلق بالشعب والسلطة السياسية.

بعد ذلك حريٌّ بنا أن نتساءل عن كيفية نشأة هذا الكائن الذي هو الدولة، و كيفية ظهور السلطة السياسية فيه، وهذا هو موضوع المعاصرة الثانية .

المحاضرة الثانية

عنوان المحاضرة : نشأة الدولة واساس السلطة فيها

بعد أن عرفنا في المحاضرة الأولى معنى الدولة و مكوناتها ، نتطرق في هذه المحاضرة الى كيفية نشأة الدولة حيث سنستعرض في ذلك عدة نظريات حاولت تفسير نشأة الدولة.

هذه النظريات يمكن تقسيمها بحسب طبيعتها الى 04 أنواع:

- نظريات ترجع نشأتها الى عوامل ميتافيزيقية.
- نظريات تفسر نشأتها بعامل القوة والغلبة، مع اختلاف في طبيعة هذه القوة ومصدرها.
- نظريات ترى في الدولة ظاهرة اجتماعية تاريخية نشأت وتطورت بتطور التجمعات البشرية.
- وأخيراً نظريات تراها نتيجة اتفاق بين افراد المجتمع البشري.

أولاً: النظريات الميتافيزيقية

يُرجع أصحاب هذه النظريات فكرة نشأة الدولة إلى قوى غيبية خارجة عن الطبيعة وخارجها أيضاً عن ارادة الإنسان، هذه القوى هي التي قبضت وأرادت لهذا التنظيم أن يوجد ³⁰.

معنى آخر، هذه القوى الغيبية المتمثلة في الآلهة أو الله - حسب المعتقدات - هي التي كانت لها المبادرة بإنشاء الدول، ومنح السلطة فيها ملء تشاء.

ويترتب عن ذلك بطبيعة الحال أنّ صاحب السلطة أو الحاكم ي فهو من المتعارف عليه، يستمد سلطته من الله، ومن ثم فإن إرادته تسمى على إرادة المحكومين، هذا السمو ينبع من حقيقة أنَّ الله هو الذي فضل الحاكم على المحكومين، لأن جعله يتميّز بصفات تؤهله لهذه المهمة، وهي صفات غير متوفرة في المحكومين.

تارikhياً، كان لهذه النظريات حيزاً زمانياً كبيراً، حيث سادت على مدار العصور القديمة، بدءاً بالعصر الفرعوني، إلى العصر المسيحي فالإسلامي وطيلة العصر الوسيط. أكثر من ذلك، استمرت آثار هذه النظريات وبعض تحلياتها إلى غاية مطلع القرن العشرين، كما سيتبين لاحقاً، ويعود السبب في ذلك إلى الدور البارز الذي ظلت المعتقدات والأساطير تلعبه في فكر الإنسان وطريقه حياته ³¹.

وإذا كان هذا الرأي قد ارتكز على فكرة أنّ السلطة مصدرها الإله، فإن هناك اختلافات في تفسير كيفية نقل هذه السلطة من الإله إلى الحاكم، لتظهر بذلك اتجاهات ثلاثة:

³⁰ سعيد بو الشعير، القانون الدستوري و النظم السياسية المقارنة، الجزء الأول ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر الطبعة الثامنة 2007 ص 26 ما بعدها .

³¹ سعيد بو الشعير ، نفس المرجع ، نفس الصفحة.

01- نظرية الطبيعة الإلهية للحاكم: الحكم هو الله ذاته.

Sad هذا الرأي في العصور والحضارات الأكثر قديماً، وقتها كان الاعتقاد بألوهية الحكم شيئاً مألوفاً بل واجباً، مع كلّ ما يتربّ عن ذلك من حتمية الخضوع له والإلتزام بأوامره، بل عبادته والتقرب إليه، لأنّه الإله هنا وفي الحياة الأخرى.

ومن الحضارات القديمة المشهورة التي ساد فيها هذا الطرح، نذكر الحضارة الفرعونية في مصر، حيث كان الفرعون يُعبد ويطلق عليه اسم (رع) أي الإله، في عهد الأسرة الفرعونية الرابعة، وكان يسمى أيضاً (هوريس) في عهد الأسرتين الأولى والثانية. وفي الهند كان الملوك يُعتبرون أوصاف آلهة في صور بشرية، وأنهم يستمدون سلطتهم من البراهما، الذي الإله الأكبر.³²

لكن قولنا أنّ ذلك كان في العصور القديمة، لا ينفي أنّ بعض تطبيقات هذا الرأي أو على الأقل بعض تجلياته قد استمرت في الوجود إلى غاية القرن العشرين، حيث نجد أنّ الشعب الياباني مثلاً ظل إلى غاية قيام الحرب العالمية الثانية يؤمن بفكرة سموّ الإمبراطور وقدسيته، ولو أنّ ذلك لم يرق إلى درجة التأكيد.³³

وواضح بطبيعة الحال أنّ هذا التوجه لا يُفرق بين فكرتين متباعدتين هما: السلطة السياسية في الدولة والعقيدة الروحية، التي هي مظهرٌ ذاتي شخصي ليس إلا.

02- نظرية التفويض الالهي المباشر: الحق الالهي

تقوم هذه النظرية على فكرة أنّ الله هو الذي اختار الحكم من بين بقية أفراد المجتمع، لكنّه يمنحه سلطة مقدسة ومطلقة على بقية الأفراد، الذين لا يجوز لهم مخالفتها أو الاعتراض عليها.

ولأنّ هذه السلطة مستمدّة من إرادة الله، فإنّ مخالفتها هي عصيان لإرادة الله ذاتها، وخروج عن قصائه، بما أنه هو من اختار هذا الشخص دون غيره لمنحه حق تمثيل إرادته في الأرض.

وتترتب على هذا المنطق نتيجةً أساسيةً مؤداها أنّ الحكم مسؤول فقط أمام الله وحده، مما يعني أنّ ليس للشعب أو المحكومين حقّ تقديره أو محاسبته.

وقد ظهرت هذه النظرية بفعل تأثير الديانة المسيحية في عصرها الأول، كدين سماوي تمّ من خلالها اقرار قاعدة أساسية تقضي بأنّ العبودية أو العبادة لا تكون إلا لله وليس للبشر، وبذلك لعبت دوراً كبيراً في خلع صفة الألوهية عن الحكام، ومن ثمّ قامت بهدم أساس النظرية الأولى، نظرية "الحكم الإله".

³² محسن خليل، النظم السياسية والقانون الدستوري ، الجزء الأول ، النظم السياسية ، دار النهضة العربية ، بيروت ، 1972 ، ص 18

³³ حسين عثمان محمد عثمان، النظم السياسية والقانون الدستوري، دار المطبوعات الجامعية، القاهرة، 1991، ص 121

وقد تجلّى ذلك بشكلٍ كبير من خلال الآية الرائجة في هذه الديانة، التي تُنسب إلى السيد المسيح عليه السلام قوله "أعطوا ما لقيصر لقيصر وما لله لله"³⁴، حيث أقرّت بأنَّ الله والقيصر - الملك - شئان منفصلان.

في مقابل هذا الفكر المتجدد في ذلك الوقت، ساهمت الكنيسة بفعل تحالفها مع الملكية، في اطالة هذا الترابط بين الحكم والدين ولو بأشكال أقل حدةً. هذا الترابط ظل يخيّم على أوروبا في القرون الوسطى، كما هو الشأن في فرنسا، التي استخدم ملوكها هذا الطرح لتدعم سلطتهم على الشعوب، بعد أن بنوا نظرتهم للحكم من منطلق أنَّ الله هو مصدر كل سلطة، وأنَّ الملوك لا يُسألون عن كيفية ممارستهم للحكم، إلا أمام الله.

وفي هذا السياق يقول الملك لويس الرابع عشر³⁵ إنَّ السلطان الذي يتقلّده الملوك إنما هو تفويض من العناية الإلهية، لأنَّ الله هو مصدر كل سلطان". و كنتيجة لهذا المنطق جاءت مقولته الشهيرة "الدولة أنا وأنا الدولة"، في إقرار واضح عن تداخل مفهومي الدولة والحاكم، بل لاستيلاء الحاكم على الدولة ككل.

في نفس السياق يقول الملك لويس الخامس عشر³⁶ "إننا لم نتلقَ الناج إلا من الله، فسلطنة عمل القوانين هي من اختصاصنا وحدينا، ولا يشاركنا في ذلك أحدٌ ولا تخضع في عملنا لأحد".³⁷

مهما يكن، فقد مثلَت هذه النظرية - مقارنةً بسابقتها - خطوةً في سياق التخلص من الفكر التيووقратي المغلق، وذلك من خلال تمكّنها من تقويض الطبيعة القدسية وال神性 للحكم.

03- نظرية التفويض الالهي غير المباشر:

تفق هذه النظرية مع نظرية الحق الاهي المقدس في مسألة قيام الله بتفويض السلطة للحاكم، غير أنها تختلف عنها في تفسير كيفية منح هذا التفويض.

من وجاهة تاريخية، جاءت هذه النظرية بعد انхиارات الامبراطورية الرومانية في القرن الخامس الميلادي، والذي بعثته سيطرة أكثر شدّةً للكنيسة على العالم المسيحي وقتذاك، حيث لم يعد بإمكان الملك ممارسة مهامه إلا بعد أن تتولى الكنيسة القيام بالطقوس الدينية التي يتم بموجبها تتویجه ملكاً للبلاد³⁸، فكان ذلك شكلاً من اشكال التفريض الالهي لهذا الملك، يمكنه من مباشرة سلطنته، بعد "استيفاء" هذه الطقوس الكنيسة.

³⁴ نقاً عن سعيد بو الشعير ، مرجع سابق ص 27

³⁵ يلقب بالملك العظيم، ولد سنة 1638 وتوفي سنة 1715، عُرف بأنه أطول ملك حكم فرنسا، حيث امتد حكمه من 1643 إلى غاية وفاته.

³⁶ ولد سنة 1754 وتم اعدامه شنقاً سنة 1793 بعد الثورة الفرنسية . حكم فرنسا من سنة 1774 إلى غاية 1792.

³⁷ حسين عثمان محمد عثمان، مرجع سابق ص.621

³⁸ سعيد بو الشعير ، مرجع سابق ، ص 28 .

ويرى رواد هذه النظرية أنّ الله لم يمنع السلطة للحاكم بصفة مباشرة، لكنه رتب الأحداث بطريقة مقدرة وعلى منوالٍ مُحدّد لكي تؤدي إلى أن يكون الشخص الذي تختاره هذه العناية الإلهية حاكماً من دون غيره.

معنى ذلك أنّ الله لا يختار الحاكم مباشرة، ليمنحه السلطة - كما يرى أصحاب نظرية التفويض المباشر - ولكنه يلهم المحكومين ويرتب الأحداث لكي تقول هذه السلطة إلى هذا الحاكم.

إذن فإنّ إرادة الله في هذه المسألة موجودة رغمما عن ارادة البشر وفوقها، لذلك لا ينبغي الاعتراض عليها أو مناقشتها أو محاولة تغييرها.

خلاصة: نستنتج من هذه النظرية باتجاهاتها الثلاثة، أنها ترجع نشأة السلطة - ومن خالها الدولة - إلى إرادة الله، وإن اختلفت في تعبيرها الظاهري، وهذا المنطق ليس سوى انعكاس لمذهب كلاسيكيًّا شامل، يفسر الظواهر بكل أنواعها تفسيراً غبيًّا، كما كان الحال مع الظواهر الطبيعية، كالزلزال والخسوف والامطار وغيرها.

ولقد وجد الحكماء وقتها في هذه النظرية غايتها، بعد أن أقرّت بأهمّم بالسلطة المطلقة، و "أعفتم" من المسؤولية أمام الشعب، الذي لا يحقّ له الخروج عن إرادتهم "والتمرد" على سلطاتهم، وفي هذا توافق مفضوح بين الفكر الديني الكنسي والمصلحة السياسية، ويتنافى كليًّا مع الأنظمة القائمة على أساس ديمقراطي، التي هي على التقىض من هذا الفكر، حيث ترى أنّ الحاكم يستمدُّ سلطته من الشعب وهو مسؤول أمامه عن كيفية ممارستها.

ثانياً: نظريات التطور:

هناك نظريتان أساسيتان تقومان على فكرة التطور هذه، وهما يجتمعان في نظرية مشتركة مؤداها أنّ الدولة ظهرت وتطورت كنتيجة حتمية لتطور المجتمع البشري، غير أَهمَّما تختلفان بخصوص مضمون فكرة التطور هذه، إن كانت انطلاقتها من الأسرة تحديداً، أم أنها أبعد من ذلك، كونها نتيجة تطور عوامل متعددة ومتدخلة.

٤٠- الأسرة أصل الدولة.

يتزعم هذا الرأي الفيلسوفان أفلاطون وأرسطو، اللذين يرىان أنّ الدولة في أصلها وبدايتها الأولى كانت أسرةً لكنَّ هذه الأخيرة تطورت بشكل تدريجي، ونمّت وتمددت إلى أن أصبحت تشكل دولةً.

وينطلقون في ذلك من معطى أساسي مؤداه أنّ الأسرة هي الخلية الأساسية والقاعدية في البناء الاجتماعي وقد نشأتَ أصلاً لتحقيق حاجات فطرية ملزمة للإنسان، وبالتالي فهي تتطور بتطور هذه الحاجات³⁹

³⁹ سعيد و الشعير ، مرجع سابق ص 50 وما بعدها.

بعدها توسيع هذه الخلية ونمط لتشكل العشيرة، التي هي مجموعة من الأسر المتناسقة والمنسجمة تجمعها نفس الروابط التي تجمع الأسرة، من دم ومصاهرة ومنافع وتحديات مشتركة وغيرها. هذه العشيرات تطورت هي الأخرى لتشكل القبائل، ثم القرى فالمدن، هذه الاخيرة التي تطورت أيضا تحت سلطة واحدة لكي تلبِي حاجات أكثر تزايداً لهذه الأشكال الجديدة من التجمعات البشرية⁴⁰.

وفي مرحلة ما من مراحل هذا التطور اتحدت هذه المدن المتقاربة وتجمعت، لتشهد هذه التجمعات إطاراً تنظيمياً هو الدولة بمفهومها القائم. كما يفسر هؤلاء نظرتهم هذه بالقول إن العناصر الأساسية للحكم توجد في الأسرة التي يعتبرونها إذن النواة الأولى لظهور الدولة، وكذا في العائلة والعشيرة والقبيلة على حد سواء.

وبحسبهم فإن السلطة موجودة في الأسرة، كما هي موجودة في العشيرة والقبيلة، ويستشهدون أيضاً بـكون هذه السلطة ظلّ يمارسها أرباب عائلات، حتى في عهد أكبر دولتين في العصر القديم: اليونانية والرومانية⁴¹.

02- الدولة نتيجة تطور تاريخي متعدد العوامل

على خلاف الاتجاه الأول، يرى هذا الاتجاه أن الدولة ليست وليدة تطور عامل واحد من العوامل، الذي هو الأسرة، بل هي نتاج لتفاعل وتطور مجموعة متكاملة من العوامل، التي ساهمت على مر العصور والأزمنة في بلورة مجتمع منظم، اخذ مع مرور الزمن شكل الدولة.

إذن الدولة هي ظاهرة اجتماعية متعددة الأوجه، ولا يمكن تفسير ظهورها بعامل واحد، لأنّها نتيجة عوامل متعددة كالقوّة، الدين، الحكم، سيطرة المال والشعور بالانتماء المشترك وبالصالح المشترك الذي تربط أفراد الجماعة.

وعليه فإن التطور التاريخي كحدث طبيعي، والدّوافع الخاصة لدى الأفراد وسعّيه لتحقيق حاجاتهم والحفاظ على استقرارهم، هي التي أوجدت الدولة بأشكالها المختلفة، وهذا الاختلاف مرده إلى كونها، أي الدولة ظاهرة مركبةً، ما هي إلا تعبر عن الظروف التاريخية والاجتماعية والاقتصادية والدينية التي أوجدتها⁴².

واضح أن هذا الاتجاه الذي يعتبر الدولة ظاهرة اجتماعية، نشأت وتطورت بفعل عدة عوامل متداخلة ورغم كونه يضفي عليها الطابع الشمولي، إلا أنه لم يكن موضوع الكثير من الانتقادات، ليبقى في مضمونه من أقرب النظريات المتبناة لتفسير وفهم كيفية نشأة الدولة، وأكثرها قبولاً في الوسط الفقهي.⁴³

⁴⁰ محمد فايز عبد السعيد، قضايا علم السياسة العام، دار الطليعة، بيروت، 1986 ص 52

⁴¹ سين عثمان محمد عثمان، النظم السياسية والقانون الدستوري، دار المطبوعات الجامعية، القاهرة، 1991، ص 141 وما بعدها.

⁴² سعيد بو الشعير ، مرجع سابق ص 52 .

⁴³ راجع بسيوني عبد الغني عبد الله، النظم السياسية : النظرية العامة للدولة، الحكومات، الحقوق والحريات العامة، الطبعة السادسة، مطابع السعدني القاهرة ، 2011 ، ص 65 وما بعدها.

ثالثاً : القوة أساس الدولة

يذهب عددٌ من الفقهاء إلى الاعتقاد بأنّ القوة والغلبة هي أساس نشأة الدولة، بمعنى أنها نتيجة صراع فرديٍ أو اجتماعي، انتهى بفرض أحد الأطراف لإرادته على الآخر. لكنّ هؤلاء يختلفون حول طبيعة هذه القوة التي حسمت هذا الصراع الاجتماعي، وتولّدت عنها ظاهرة الدولة، فتعددت بذلك تفسيرات مصدر القوة في هذه النظرية، بين من يراها قوة شخصية أو اجتماعية وآخر يعزّوها إلى القوة الاقتصادية، وحتى فكرية، مثلما يتضح فيما يلي:

1- نظرية القوة أساس الدولة عند ابن خلدون

ينطلق ابن خلدون⁴⁴ في تفسيره لنشأة الدولة من حاجة الإنسان لتوفير متطلبات بقائه الغذائية والأمنية وكذلك حاجة للجماعة البشرية لتأمين القوة الضرورية للدفاع عن النفس وردّ الظلم والعدوان.

في هذا الصدد يرى بأنّ "البشر لا تُمكّن حياتهم و وجودهم إلا باجتماعهم وتعاونهم على تحصيل قوتهم وضرورياتهم، وإذا اجتمعوا دعت الضرورة إلى المعاملة واقتضاء الحاجات واحتاجوا في ذلك إلى الواقع وهو الحاكم عليهم، والا فيقع التنازع المفضي إلى المقابلة، وهي تؤدي إلى الهرج والمرج وسفك الدماء وتذهب بالنفوس المفضي إلى الانقطاع النوعي"⁴⁵

معنى ذلك أنّ هذا الرأي عند ابن خلدون يقوم على فكرة مؤداها وجود حاجة ملحةٍ لتقييد نزعات الفرد العدوانية، هذه النزعات التي تتسبّب في الفوضى والاضطرابات، لو تركت على هواها، وهذا لن يكون ممكناً إلا إذا وجد نظام قوي يتمثّل في الدولة، يستطيع أنْ يفرض نفسه، ويعلى إرادته على الجميع، ولو باستعمال القوة⁴⁶.

في مقابل هذا يرى ابن خلدون أيضاً أنّ هناك جملة من العوامل تساعد على قيام الدولة، بل إنّ الدولة ذاتها تتّصف نسبةً إلى غلبة هذا العامل أو ذاك ، كما سيتضح فيما يأتي:

أ- عامل الزعامة: يتحلّى هذا العامل في وجود شخص يتمتع بسمّيات لا تتوفر في غيره، من ريادة وسلطة، فـيُنّصب نفسه ملكاً ويفرض سلطانه بالقوة والاكراه على الآخرين، شريطة أن تتقاطع مع هذا الشخص مجموعة من الصفات التي يحبّيها العامة ويستأنسون بها، كالكرم والصبر واحترام الدين وتجنب الحيلة في المعاملات والابتعاد عن ممارسات الغدر والخيانة وغيرها من الصفات، التي تجعلُ الحاكم يلقى ترحاباً وقبولاً من قبل العامة.

⁴⁴ اسمه الكامل أبو زيد ولـي الدين عبد الرحمن بن محمد بن محمد بن الحسن بن عبد الرحمن بن خلدون الحضرمي الاشبيلي، الشهير اختصاراً بـ«ابن خلدون»، هو عالم من علماء العرب والإسلام في القرن الوسطى. يعد أول من وضع أساس علم الاجتماع بمفهومه الحديث، حيث يرعى في تفسير العمran والفلسفة والاقتصاد والتخطيط العماني والتاريخ. ولد بتونس سنة 1332 هـ. وعاش حياته متنقلًا بين مدن بلاد المغرب العربي والأندلس والشام ومصر، التي توفي بها سنة 1406.

⁴⁵ انظر ابن خلدون، ابن خلدون، كتاب العبر وديوان المبتدأ والخبر في أيام العرب والعجم والبربر، ومن عاصرهم من ذوي السلطان الأكبر، المعروف اختصاراً "بالمقدمة" بيت الفنون والعلوم والآداب، الطبعة الأولى، سنة 2005 م، ص 241 .

⁴⁶ سعيد بو الشعير ، مرجع سابق ص 30 .

في هذه الحالة تكون أمام دولة توصف بدولة الزعيم، حيث ترتبط هذه الدولة بهذا الشخص، فتقوى بقوته وتضعف بضعفه، وقد تنزول بزواله.

بـ - عامل العصبية أو العشيرة : تتمثل العصبية في ذلك الشعور المشترك لدى الجماعة بالانتماء وتقاسم عنصر أو قيمة معينة، وتنقسم بحسب ابن خلدون إلى عصبية ضيقة أو خاصة، وهي تلك التي تتوارد بين ذوي الأقارب قرابة وطيدة، وعصبية عامة مبنية على النسب البعيد، وهي تتشكل من عدة عصبيات خاصة، تتکل لتشكّل عصبية واحدة جامعة.

وتمر العصبيات عبر عدّة درجات، بدءً من البيت الشريف الذي يمثل أسرة من أسر القبيلة، التي امتاز أفرادها بالشرف، وصولاً إلى الرئاسة العشائرية.

وتظهر العصبية في المجتمعات التي تكون في طور البداوة، وهي المرحلة التي تأتي قبل الحضارة، وتتصف بكوحاً قوّة مادية أو اخلاقية تربط الأفراد فيما بينهم، بدءً بعوامل القرابة إلى الشعور المشترك، الذي يُتّسّع روح الجماعة المتماسكة، والتي تشكّل بدورها في النهاية قوة العصبية أو العشيرة. فإذا استطاعت هذه العصبية أن تفرض نفوذها وسلطانها على العشائر الأخرى باستعمال القوة والغلبة تحول إلى دولة العصبية أو دولة العشيرة⁴⁷.

وتنذكر الدول التي تنشأ بهذه الطريقة بنسبة إلى العشيرة أو العصبية التي انشأتها، فنقول الدولة الأموية نسبةً إلى بني أميّة، والدولة العباسية، نسبةً لسلالة العباس بن عبد المطلب، والدولة الزيانية، وكذا الدولة الفاطمية التي يدعى مؤسسوها الانتساب إلى نسل فاطمة بنت النبي محمد - ص - إلى غير ذلك من الدول العصبية⁴⁸.

جـ - عامل العقيدة : يتحلى هذا العامل في ضرورة وجود عقيدة، يلتئم حولها مجموع الأفراد، ويتقاسمون قيمها ومبادئها، وهذه العقيدة هي التي تكون العامل الأساسي في تكتل وتوحد القبائل والشعوب في مجموعة واحدة ، كما هو الحال في الدولة الإسلامية الأولى، أو مع دولة المرابطين في المغرب العربي، التي قامت على أساس ديني عقديٍّ صرف⁴⁹.

⁴⁷ سعيد بوالشعير ، مرجع سابق ص 31

⁴⁸ الدولة الأموية عاشت في الفترة من سنة 41 للهجرة إلى 132 . الدولة العباسية في الفترة من 132 إلى سنة 750 للهجرة. الدولة الزيانية نسبة إلى مؤسسها يغمدراسن بن زيان وسالاته، وقد ظهرت في الجزائر في الفترة من 1235 إلى 1554 ميلادية واتخذت من مدينة تلمسان عاصمة لها. أمّا الدولة الفاطمية فقد عاشت في الفترة بين 909 - 1171 ميلادية.

⁴⁹ دولة المرابطين في المغرب العربي ظهرت بدايتها في جنوب المغرب الأقصى حالياً، في شكل حركة دعوية إصلاحية إسلامية، بدأها عبد الله بن ياسين الجزوئي الفقيه، وامتدت من سنة 1056 إلى 1147 ميلادية. سميت بالمرابطين لأنّها انطلقت بدايةً من "الرباط" الذي هو مكان للتعلم والفقه لغةً.

02- النظرية الماركسية أو نظرية الصراع الطبقي

يرى كارل ماركس Karl Heinrich Marx⁵⁰ أن المجتمع البشري في مرحلة ما قبل الدولة، والذي يسميه المجتمع المشاعي، كان يعيش حالة من الرخاء والمساواة، وأن البشر جميعهم كانوا شركاء في كل شيء، حيث لم يكن للملكية الفردية وجود.

وقد استمرت المجتمعات البشرية على هذه الحالة إلى غاية اكتشاف الزراعة، التي أدت إلى ظهور الملكية نتيجة استيلاء فئة من الناس على وسائل الانتاج لفئة أخرى، فظهرت بذلك الطبقة، أي طبقة تملك وسائل الانتاج وأخرى لا تملك، ثم تحولت هذه الطبقة الاقتصادية إلى طبقة اجتماعية، بعدما استطاعت الفئة الأولى أن تمتلك أيضاً الفئة الثانية المحرومة من وسائل الانتاج، فظهر حينها النظام العبودي.

ومع تطور الفكر البشري أصبح العبيد يرفضون حالة الاستعباد التي يعيشون في ظلها، فقاموا بثورة ضد الأسياد أدت إلى حصول العبيد على حرية نظرية، حيث ظهر بذلك النظام الإقطاعي، الذي يتكون من طبقتين أيضاً، هما طبقة الأقنان وطبقة الإقطاعيين. واستمر هذا الصراع الطبقي في التبلور، حتى قام الأقنان مع مرور الوقت بثورة ضد الإقطاعيين، تخلصوا بواسطتها من النظام الإقطاعي، لكن ظهر بديلاً عنه النظام الرأسمالي، الذي يقوم بدوره على أساس طبقي، حيث يتكون من فئة البوليتاريا التي تمثل العمال وفئة البرجوازية التي تمثل مالكي وسائل الانتاج. وقد قامت هذه الأخيرة أي البرجوازية بفرض إرادتها على الأولى من خلال إنشاء جهاز أسمنته الدولة، يتولى حماية مصالحها، وذلك حتى تتفادي قيام العمال بثورة أخرى قد تقضي عليهم وعلى مصالحهم.

ومن ثم ترى هذه النظرية أن القانون - الذي تضعه الدولة وتسره على تطبيقه كما رأينا - ما هو إلا تعبير عن ارادة الطبقة المسيطرة، التي هي الطبقة البرجوازية، تفرضها على طبقة البوليتاريا بواسطة هذا الجهاز: الدولة. بالنتيجة، يرى ماركس أن الدولة ليست ضرورة اجتماعية، ولم تكون حتمية، إنما هي نتيجة لظهور الصراع الطبقي في المجتمع البشري، الذي جاء على حساب النظام المشاعي، الذي كان سائداً بين الناس.

ومن ثم فإن الدولة هي ظاهرة غير طبيعية، ولابد أن تزول مع ثورة العمال، التي ستقتضي على الرأسمالية وتعيد الملكية الجماعية لوسائل الانتاج، ويستعيد الفرد معها سعادته وحرি�ته التي كان عليها قبل الدولة، بعد أن تزول الحروب ويختفي الصراع، ومن ثم لن تكون هناك حاجة إلى الدولة في المرحلة اللاحقة التي هي مرحلة الشيوعية

⁵⁰ فيلسوف ومحامي وسياسي واقتصادي وعالم اجتماع الماني، عُرف بتصوره المادي في قراءة التاريخ ونقده للرأسمالية، كما اشتهر بشاطئه الثوري في صفوف الحركة العمالية من أشهر كتبه كتاب "رأس المال" الذي يمثل دراسة نقدية للنظام والفكر الرأسمالي ونظريات الاقتصاد السياسي السائدة قبله. يعتبر ماركس ابو الأيديولوجية الاشتراكية القائمة على حكم طبقة البوليتاريا وامتلاك الدولة لوسائل الانتاج. ولد سنة 1818 وتوفي سنة 1883.

في هذا السياق يقول الفيلسوف الاشتراكي انجل ENGELS⁵¹ " إن المجتمع الشيوعي يضع آلة الدولة في المكان المناسب لها، انه متحف العصور القديمة الى جانب الاسلحة البدائية ، وتحل ادارة الاشياء محل حكومة الأشخاص. فالمجتمع المستقبلي يستغنى عن السياسيين والببروقراطيين ويُسیر فقط من طرف الفنانين والخبراء"⁵²

لكن إذا كان العالم قد شهد فعلا ثورات طبقة العمال والبلوريتاريا، كما يبشر بها ماركس، مثلما حدث في روسيا القيصرية سنة 1917 وكذا في الصين سنة 1948، وما شهدته أوروبا الشرقية بعد الحرب العالمية الثانية، إلا أن الواقع بعد هذه الثورات، تطور على غير ما نَظَرَ له كارل ماركس وفريديريك انجل.

ذلك لأن الانظمة الاشتراكية التي جاءت بها هذه الثورات التي هي مجرد مرحلة سابقة عن الشيوعية كما توقعها، قد اندثرت أو في طريقها إلى ذلك⁵³، ولم تنتقل إلى مرحلة المشاعية، مثلما كان يجب أن يحدث. وإذا كان هذا هو الحال مع هذه النظريات التي تعطي لعامل القوة الدور الأساس في نشأة الدول، إلا أن تراجع هذا العامل في مرحلة ما، لا ينفي أن للقوة، سواء الشخصية أو الاقتصادية تأثير في نشأة الدولة، بدرجة قد تزيد وقد تنقص، ولو أن الكثير يرى بأن هذا التأثير يبدو بدرجة أقل على نظام الدولة السياسي مقارنة بالعوامل الأخرى، الدينية والجغرافية والثقافية⁵⁴.

رابعا: النظريات العقدية:

بنيت هذه النظريات في مجملها على مبدأ أساسه أن البشر كانوا يحيون حياة قائمة على الفطرة، بحيث لم تكن تخضع لأية ضوابط، سوى تلك التي يمليها القانون الطبيعي. كما أن الدولة كشخصية قانونية لم تنشأ إلا بعد قيام الأفراد بالاتفاق – بواسطة عقد بينهم – على استبدال القانون الطبيعي الذي كان ينظم حالتهم الطبيعية، بقانون من وضعهم، والذي بمقتضاه ظهرت الحقوق المدنية والحقوق السياسية، وهو الاتفاق الذي يسمى بالعقد الاجتماعي.

هذا العقد هو إذن عبارة عن مجموعة من القوانين والحدود المتفق عليها بين مجموعة من الناس من أجل تنظيم المجتمع تنظيما أفضل من الحالة التي كان عليها في ظل القانون الطبيعي.

والغاية من هذا العقد هو ضمان العيش بسلام وفقاً لهذه القوانين المتفق عليها سلفاً، والتي لا يمكن لأحد مهما كان أن يعتدي عليها أو يخترقها

⁵¹ اسمه الكامل Frederick ENGELS فيلسوف ومحامي ألماني، ساهم إلى جانب صديقه ورفيق نضاله في الاشتراكية كارل ماركس في وضع الأسس الفكرية للاشتراكية "العلمية" والترويج لها داخل الأوساط العمالية . ولد سنة 1820 وتوفي سنة 1895

⁵² نقلًا عن سعيد بو الشعير ، مرجع سابق ص 35

⁵³ حيث شهد العالم نهاية الثمانينيات وبداية التسعينيات من القرن الماضي سلسلة اختيارات متتالية للأنظمة الاشتراكية والشيوعية بدءاً برومانيا سنة 1988 فألمانيا الشرقية 1990 ، إلى تفكك الاتحاد السوفيتي، مهد الشيوعية ذاته، سنة 1991 .

⁵⁴ بسيوني عبد الغني عبد الله، مرجع سابق ، ص 11 وما بعدها.

معنى ذلك، أنّ هذه النظريات ترى بأنّ منشأ الدولة هو ذلك التطابق في الآراء بين الأفراد، ورغبتهم المشتركة في إقامة نظام سياسي كبديل للنظام الطبيعي لتنظيم المجتمع.

كما ترى أيضاً أنّ مصدر السلطة في الدولة وأسسها هو الشعب، ومن ثم لا تكون سلطة الحاكم مشروعة إلا إذا كان مصدرها نابعاً من رضى الأفراد المحكومين بها⁵⁵.

ويرجع الفضل في صياغة هذا التصور لفكرة نشأة الدولة إلى الفيلسوفين الانجليزيين توماس هوبز وجون لووك من جهة، والفيلسوف الفرنسي جون جاك روسو من جهة أخرى.

ورغم هذا التوافق المبدئي بين فلاسفة الثلاثة في الأصل العام لنشأة الدولة، إلا أنّ هناك أوجه للاختلاف تُسجل بينهم بخصوص الحالة السابقة عن الاتفاق المفضي إلى نشأة الدولة من جهة، وكذا بخصوص العناصر الفرعية التي اشتغل عليها هذا الاتفاق من جهةٍ أخرى، كما سيتضح فيما يلي:

01- العقد الاجتماعي عند توماس هوبز

يرى توماس هوبز Thomas Hobbes⁵⁶ أنّ المصلحة الذاتية لكل فرد هي المحرك الأساسي للسلوك الانساني، هذا السلوك الذي يظل هدفه النهائي هو حرص الفرد على البقاء، وإشباع مصالحه الذاتية، ولو على حساب بقية الأفراد، ذلك لأنّ الإنسان في حقيقته " ذئب لأخيه الإنسان وأنّه بطبيعته شرير وأنانيٌ".

هذه الوضعية جعلت الحياة البشرية أشبه بغاية يستأسد فيها القوي على الضعيف، فكانت الحياة قبل ظهور الدولة - في نظر هوبز - مليئة بالصراعات العنيفة، بسبب غياب الأمن وسيادة قانون الغاب، نتيجة جنوح الأفراد إلى الانانية والعزلة والعصبية والخشونة⁵⁷.

وكان بدبيهياً أن يكره الأفراد هذه الحالة، التي ظلت تحدد استمرار بقاء الجنس البشري، بفعل التقاتل والتناحر المتواصل اللامتناهي بينهم، مما دفع بهم إلى التعبير عن الرغبة في الخروج من الحالة الفوضوية، من خلال الانتقال إلى مجتمع يقوم على وجود طبقة محسومة وأخرى حاكمة، على أن يسوده السلم والأمن والاستقرار.

بالتالي، فقد اهتدوا إلى فكرة العقد الذي يتنازل الإفراد بموجبه عن كل حقوقهم وحرياتهم إلى شخص يختارونه من بينهم دون شرط.

⁵⁵ بسيوني عبد الغني ، مرجع سابق، ص 68

⁵⁶ فيلسوف و مفكّر انجليزي ولد عام 1588 وتوفي عام 1679

⁵⁷ محمد أزرقي نسيب، مفاهيم السيادة في الفقه الدستوري الوضعي والشريعة الإسلامية، أطروحة لنيل درجة دكتوراه دولة في القانون، معهد الحقوق والعلوم الادارية، جامعة الجزائر، 1996 ، ص- 206-207

ومقتضى هذا العقد المبرم بينهم، فإنّ الشخص الذي يقع عليه الاختيار يصبح صاحب سلطة مطلقة عليهم وهو ليس طرفا معهم في العقد، وبالتالي فهو غير مسؤول أمامهم عن طبيعة تصرفاته، التي ينبغي عليه القيام بها لضمان الأمن والاستقرار، وتجنب العودة إلى حياة الفوضى التي كانوا يعيشونها.

في المصلحة يرى هو بز بأنّ الدولة " ولو كانت ظالمة خير من اللادولة "، كونها الوحيدة القادرة على كبح غريزة المصلحة الذاتية للأفراد، هذه المصلحة التي تشكل الحرك الأساسي للسلوك البشري كما رأينا. واستناداً إلى هذا المنطق، فإنّ الدولة تكون قد نشأت منذ التاريخ الذي وقع فيه الاتفاق على نشأة السلطة السياسية بقبول الأفراد الخاضع لحاكم.

غير أنّ ما يعيّب هذه النظرية أنها تمثل صكًا أيضًا للأنظمة المتسلطة، بل كانت هذه هي الغاية من صياغتها أصلًا، مثلما يُستشف بالعودة إلى السياسات التاريخية التي صيغت في ظلها.

فقد عاش هو بز في حياته في إنجلترا مرحلةً أواسط القرن السابع عشر، التي تميزت بالصراع الدموي بين الملكية والبرلمان، وقد اصطف بفكه إلى جانب الملك، حتى لُقب بالفيلسوف الملكي، فعمل بفكه على تحذير الشعب من مغبة سقوط النظام الملكي على ما فيه من عيوب، لأنّ ذلك لو حدث سيُعيدهم إلى حالة الحياة الأولى المتسنة بالفوضى والأمن، ومن هنا جاءت نظريته هذه.

لكن رغم هذا السياق الذي يشوبه "التواطؤ" مع الملكية، الذي جاءت فيه هذه النظرية، فلا يمكن إنكار حقيقة أنّ نوازع الفرد الذاتية إنْ لم تُضبط بقوة يمكن أن تكون مدعاه للفوضى والصراعات بين الأفراد والجماعات.

02- العقد السياسي عند جون لوك.

خلافاً لتوomas هو بز، يذهب جون لوك⁵⁸ JEAN LOCKE إلى القول بأنّ الحياة البدائية التي كان يعيشها الإنسان تميزت بالحرية والعدل والسلام والمساواة، كل ذلك في ظل قانون طبيعي لا يفرق بين الناس.

غير أنهم فَكَرُوا في الانتقال لحياة أفضل بإنشاء مجتمع يتميز بحسن التنظيم وتحدد فيه الحريات والحقوق بواسطة هيئة تقوم بتنفيذ القانون الطبيعي، وتحميهم من أيّة تقلبات محتملة، لذلك قرروا إبرام عقد نتج عنه ظهور سلطة تضع على عاتقها الالتزام بالمحافظة على القيم السائدة وتحقيق مزيدًا من العدالة والمساواة وضمان الاستقرار.

والعقد عند جون لوك هو عقد مزدوج، فهو من جهة عقدٌ جماعي تَسْجِدُ بموجبه الجماعة في ظل جماعة سياسية، وهو أيضًا عقدٌ شخصيٌّ مكملٌ للأول، غايته إقامة حكومة تمنحها الأغلبية سلطة الحكم.⁵⁹

⁵⁸ فيلسوف ومحامي إنجليزي عاش في الفترة بين 1632-1704 عرف بيده عن المعتقدات الروحية بسبب توجهاته التجريبية الحسية البحتة

⁵⁹ سعدى بالشعير ، مرجع سابق ص 40

إذن فالرّضا هو أساس قيام الدولة عند جون لوك، كما أنّ أطرافَ العقد هم الأفراد من جهة والحاكم المختار من طرفهم من جهة أخرى، هذا الاخير الذي تكون سلطته مُقيدة بما تم الاتفاق عليه عند إبرام العقد لأنّه هو ذاته طرف في هذا العقد.

زيادة على ذلك يرى جون لوك بأنّ الأفراد عند إبرامهم لهذا الاتفاق لم يتنازلوا عن كافة حقوقهم وإنما فعلوا ذلك بالقدر الضروري لإقامة الدولة والسلطة، وها يكفل حماية بقية الحقوق والحرّيات، وذلك في مقابل تنازلهم الجزئي عن حرّياتهم وحقوقهم.

بالتالي في حالة إخلال الحاكم بهذه الالتزامات يُعطى للطرف الآخر في العقد الذي هو الشعب حق فصله، وإن حاول المقاومة فإن استعمال القوة في مواجهته يصبح حقاً مشروعاً.

وهكذا يكون العقد الاجتماعي عند جون لوك عقداً سياسياً، تحول بموجبه المجتمع من جماعة أشخاص إلى جماعة سياسية، من خلال إقامة حكومة تستمد سلطتها من موافقة الأغلبية.

03- نظرية العقد الاجتماعي عند جون جاك روسو

جاءت نظرية جون جاك روسو⁶⁰ متوافقةً مع آراء جون لوك في كون حياة الأفراد قبل الدولة كانت في حالة سعادة واستقرار، ولم تكن شرّاً مطلقاً كما رأها هوبرز، وأنّ الأفراد كانوا يتمتعون بحقوقهم وحرّياتهم طبقاً للقانون الطبيعي.

غير أنّه باكتشاف الزراعة وظهور الآلات والصناعة والاحتزارات، ظهرت معها الملكية الفردية، فبدأت الفوارق بين الأفراد في الظهور والتنامي.

واستمرت هذه الفوارق في التوسيع إلى أنّ انحصار المساواة بينهم، وتحولت حياتهم إلى آلام، وازدادت على أثر ذلك النزاعات والخلافات، بسبب التنافس على الثورة المتناقصة باستمرار.

هذا الوضع دفع المالك الكبار الأغنياء إلى البحث عن وسيلة تكفل لهم إرضاء الفقراء من أجل إقامة مجتمع، فاهتدوا إلى فكرة أساسها العقد الذي يُرمي بينهم بهدف الحفاظة على أموالهم، والقضاء على الحروب والنزاعات، وتمكين الأفراد من الحصول على الحقوق المدنية.

ويعود هذا العقد يقوم الأفراد بالتنازل عن كل حقوقهم الطبيعية داخل الجماعة، وذلك من أجل إقامة النظام الاجتماعي والسياسي، بعدها يستردونها من الدولة في شكل حقوق عامة وحقوق شخصية.

ويرى روسو أنّ هذا الانتقال لم يكن نتيجة للقوة أو السيطرة، ذلك أنّ القوة لا يمكن أن تقيم مجتمعاً فالحاكم بحاجة لرضى الشعب وموافقته لاستمرار البقاء في السلطة⁶¹.

⁶⁰ كاتب و مفكر فرنسي الأصل، رغم أنه ولد بجينيف بسويسرا، عاش في الفترة بين 1712 و 1772، و هو بعد من أشهر كتاب ما يسمى بعصر التنوير « l'ère des lumières ».

⁶¹ MAURICE Duverger, Institution politiques et constitutionnelles, PUF, Paris, 1970, p. 07.

ومن النتائج المترتبة على هذا العقد مساواة الأفراد في الحقوق والحربيات، كما أنّ الجماعة تصبح مستقلة عنهم، وهي تتمتع بالسيادة الكاملة والسلطة المطلقة، كونها تُعبر عن إرادتهم العامة والغالبة، والتي تعلو إراداتهم الفردية، وهذا الإعلاء لا يشكل تعدياً على إرادة الأقلية أو الارادات الفردية، لأنّ هذه الأخيرة تتمتع بنفس الحقوق والحربيات التي تتمتع بها الأغلبية.

وكما كان الحال مع جون لوك، فإنّ الحكم في نظر روسو هو طرف في العقد، وهو موجود في السلطة بإرادة الشعب الذي من حقه أن تستبدل إذا احفق في التزاماته، لأنّه – أي الشعب – هو من يملك السيادة والحكم هو مجرد وكيل عند الشعب، ويعمل تحت رقابته⁶².

عموماً يتبقى ظهور نظريات العقد الاجتماعي تشكل نهاية للنظريات الميتافيزيقية، التي تجعل مصدر السلطة في القوى الغبية، فكانت هذه النظريات بالنتيجة مقدمةً لظهور مبادئ الحكم الديمقراطي، من حيث أنها في مضمونها تجعل السيادة للشعب، وتحل محله – في بعض منها – سلطة محاسبة الحكم وخلعه واستبداله في حال احفق في التزاماته، ذلك لأنّ رضا المحكومين يمثل أساساً للخضوع لهذه السلطة.

لكن في مقابل هذه المزية التي تتصف بها هذه النظريات مجتمعةً، يُعبّر على أنها لا تعدو أن تكون فكرة خيالية مجردة، لا يمكن تصوّر أنها حدثت في زمن ما، فال التاريخ لم يرو أنّ اجتماعاً قد حصل بين جميع أفراد المجتمع وفّعوا خلاله عقد إنشاء الدولة، لتبقى بذلك تبقى مجرد فكرة افتراضية غير واقية، ولم تثبت كواقعية تاريخية. من جهة ثانية فإنّ القول أنّ رضا المحكمين هو أساس نشأة الدولة لا يستقيم، كون هذا الرضى يكون في الواقع لاحقاً عن قيام الدولة وليس منشئاً لها⁶³.

خلاصة عامة :

يمكن القول أن الدولة باعتبارها كائناً متعدد المضامين، لم يكن ظهورها مرتبطة بمرحلة تاريخية معينة أو نتيجة عامل واحد من العوامل المذكورة آنفاً ، بقدر ما كان نتيجة تداخل عدة عوامل افضت في النهاية إلى تشكيل وظهور هذا الكائن القانوني، السياسي والاجتماعي، وهي ماتزال وستبقى محل تطور وتغير ، لأنّها ببساطة ظاهرة انسانية ، تتبع وبالتالي قانون التطور الذي لازم و سيلازم الإنسان.

⁶² حسني بوديار، الوجيز في القانون الدستوري ، دار العلوم للنشر والتوزيع، الجزائر، 2003 ، ص 41.

⁶³ وهذا مذهب الفقيه اندرى هوريو في نقد هذه النظرية ، انظر مؤلفه، القانون الدستوري و المؤسسات السياسية، ترجمة علي مقلد ،شفيق جواد عبد الحسن سعد، الأهلية للنشر والتوزيع، الجزء الأول، الطبعة الأولى 1974 ص 291، نقل عن حسني بوديار، مرجع سابق ص 25.

فهرس المحتويات

01	تقديم عام
02.....	المحور الأول: ماهية الدولة
02	أولاً مفهوم الدولة:
02	01 : لغة.....
03.....	02 - : مفهوم الدولة اصطلاحا.....
03	خلاصة
03	ثانيا : اركان الدولة
04	01 : الشعب
04	ح- مفهوم الشعب
04	خ- بين الشعب والسكان
05	د- بين الشعب والأمة
05.....	■ الاتجاه اللغوي
05.....	■ ب - الاتجاه العربي
06	- النظرية الفرنسيية.....
07.....	- النظرية الماركسيية.....
08	02 - الإقليم.....
08.....	أ- تعريف الإقليم
08.....	ب- مجالات الإقليم
08	■ الإقليم البري أو اليابسة
09.....	■ الإقليم البحري.....
10.....	■ الإقليم الجوي.....
10	ج - الطبيعة القانونية لحق الدولة على إقليمها.....
11.....	الرأي الأول: الإقليم ملك خاص للدولة:
11.....	الرأي الثاني: الإقليم عنصر مكون لشخصية الدولة
11	الرأي الثالث: الإقليم مضمون سيادي:
11	03 - : السلطة السياسية.....
12.....	أ- مفهوم السلطة السياسية.....
12	ب- خصائص السلطة السياسية.....
12	أولا: فعلية
12	ثانيا: دائمة
12	ثالثا: شاملة، أو ذات اختصاص عام
12	رابعا: أصلية

12	خامسا: سيادية
13	سابعا: محتكرة للقوة ولحق استعمالها.....
13	ج : اشكالية الاعتراف الدولي
13	الاتجاه الأول
13	الاتجاه الثاني
14	خلاصة
15	المحور الثاني : نشأة الدولة واساس السلطة فيها.....
15	أولا: النظريات الميتافيزيقية.....
15	-04 : نظرية الطبيعة الإلهية للحاكم: الحكم هو الله ذاته.....
16	-05 : نظرية التفويض الالهي المباشر: الحق الالهي
17	-06 : نظرية التفويض الالهي غير المباشر.....
18	خلاصة:
18	ثانيا: نظريات التطور.....
18	-03 الأسرة أصل الدولة.....
19	-04 الدولة نتيجة تطور تاريخي متعدد العوامل
20	ثالثا : القوة أساس الدولة
20	-03 : نظرية القوة أساس الدولة عند ابن خلدون
21	ت- عامل الرعامة
22	ث- عامل العصبية أو العشيرة
23	ج- عامل العقيدة.....
24	-04 النظرية الماركسية أو نظرية الصراع الطبقي
24	خلاصة:
25	رابعا: النظريات العقدية.....
26	-04 العقد الاجتماعي عند توماس هوبز
27	-05 العقد السياسي عند جون لوك.....
28	-06 العقد الاجتماعي عند جون جاك روسو
28	خلاصة عامة.....
29	قائمة المصادر و المراجع
31	الفهرس.....

قائمة المصادر والمراجع:

أولاً: الكتب :

01 باللغة العربية:

- 01 بسيوني عبد الغني عبد الله، النظم السياسية : النظرية العامة للدولة، الحكومات، الحقوق والحریات العامة، الطبعة السادسة، مطابع السعدني القاهرة ، 2011 .
- 02 بسيوني عبد الغني عبد الله، النظم السياسية : النظرية العامة للدولة، الحكومات، الحقوق والحریات العامة، الطبعة السادسة، مطابع السعدني القاهرة .2011.
- 03 حسني بوديار ، الوجيز في القانون الدستوري ، دار العلوم للنشر والتوزيع، الجزائر، 2003 .
- 04 حسني بوديار، الوجيز في القانون الدستوري ، دار العلوم للنشر والتوزيع، الجزائر، 2003 .
- 05 حسين عثمان محمد عثمان، النظم السياسية والقانون الدستوري، دار المطبوعات الجامعية، القاهرة، 1991.
- 06 ديدان مولود، مباحث في القانون الدستوري والنظم السياسية، الطبعة الأولى، دار النجاح للكتاب، الجزائر، 2005، ص 27
- 07 رفعت محمد عبد الوهاب، النظم السياسية، دار الجامعة الجديدة، القاهرة، 2010 ،
- 08 سعيد بوالشعير، القانون الدستوري و النظم السياسية المقارنة، الجزء الأول ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر الطبعة الثامنة .
- 09 سعيد بوالشعير، القانون الدستوري و النظم السياسية المقارنة ، الجزء الأول ديوان المطبوعات الجامعية ، الجزائر الطبعة الثامنة 2007
- 10 عبد الفتاح عمر، الوجيز في القانون الدستوري، مركز الدراسات والبحوث والنشر، تونس، 1987 .
- 11 عبد الفتاح عمر، مبادئ النظام الدستوري في الكويت، دار النهضة العربية، بيروت 1986 .
- 12 عبد الفتاح عمر، مبادئ النظام الدستوري في الكويت، دار النهضة العربية، بيروت 1986 .
- 13 عثمان محمد عثمان، النظم السياسية والقانون الدستوري، دار المطبوعات الجامعية، القاهرة، 1991.
- 14 كتاب العبر وديوان المبدأ والخبر في أيام العرب والعمجم والبربر، ومن عاصرهم من ذوي السلطان الأكبر، المعروف اختصارا "بالمقدمة " بيت الفنون والعلوم والآداب، الطبعة: الأولى، سنة:2005 .
- 15 محسن خليل ، النظم السياسية والقانون الدستوري ، الجزء الأول ، النظم السياسية ، دار النهضة العربية ، بيروت ، 1972 .
- 16 محسن خليل، النظم السياسية والقانون الدستوري، الجزء الأول، النظم السياسية ، دار النهضة العربية ، بيروت ، 1972 .
- 17 محمد فايز عبد السعيد، قضايا علم السياسة العام، دار الطليعة، بيروت ، 1986 .

05 باللغة الفرنسية:

¹ MAURICE Duverger, Institution politiques et constitutionnelles, PUF, Paris, 1970, p. 07.

ثانيا: الوسائل والاطروحات الجامعية:

- 01 محمد أزرقي نسيب، مفاهيم السيادة في الفقه الدستوري الوضعي والشريعة الاسلامية، أطروحة لنيل درجة دكتوراه دولة في القانون، معهد الحقوق والعلوم الادارية، جامعة الجزائر، 1996 .

ثالثا: النصوص التنظيمية.

- 01 المرسوم الرئاسي رقم 53-96 المؤرخ في 22 جانفي 1996 المتضمن المصادقة على معاهدة الأمم المتحدة لقانون البحار ،ج ، ر عدد 06 الصادرة بتاريخ 26 جانفي 1996 .

ثالثا : الواقع الالكتروني:

- 01 ابن منظور، "لسان العرب". نقل عن موقع <https://www.shamela.ws/book/1687>.. نظر في 01 مارس 2024 .